



Apoyo al llamamiento de los Ministros africanos de Finanzas, Planificación y Desarrollo Económico a favor de una Convención Fiscal de la ONU

De Tax Justice Network Africa (TJNA) junto con Tax and Fiscal Justice Asia (TAFJA) y Red de Justicia Fiscal de América Latina y el Caribe (RJFALC), miembros de la Alianza Global por la Justicia Fiscal (GATJ)

A lo largo de los últimos años, los países del Sur Global han pedido repetidamente la creación de un organismo fiscal intergubernamental bajo los auspicios de las Naciones Unidas para arreglar el sistema fiscal internacional y liderar el establecimiento de normas fiscales globales. El mes pasado, se reiteró este llamado durante la Conferencia de Ministros Africanos de Finanzas, Planificación y Desarrollo Económico.

Al término de la 54ª sesión, celebrada los días 16 y 17 de mayo de 2022 en Dakar, los ministros respaldaron las resoluciones aprobadas por el Comité de Expertos. En la sección sobre “frenar los flujos financieros ilícitos y recuperar los activos perdidos”, las resoluciones incluían lo siguiente:

“La Conferencia de Ministros: [...] Exhorta a las Naciones Unidas a que inicien negociaciones, bajo sus auspicios, sobre una convención internacional en materia fiscal, con la participación de todos los Estados miembros y las partes interesadas, destinada a eliminar la erosión de la base imponible, el traslado de beneficios, la evasión fiscal, incluida la del impuesto sobre las ganancias de capital, y otros abusos fiscales.”

La aprobación de esta resolución por parte de los ministros africanos de Finanzas, Planificación y Desarrollo Económico se suma a las voces de las naciones en desarrollo que hace tiempo piden un proceso de negociación fiscal intergubernamental en la ONU. Desde hace más de dos décadas, el G77 y China han pedido que “los Estados miembros consideren la conversión del Comité de Expertos de las Naciones Unidas sobre Cooperación Internacional en Materia de Tributación en un órgano subsidiario intergubernamental del Consejo Económico y Social”, señalando su preocupación por el hecho de que “no exista un órgano mundial e inclusivo de establecimiento de normas para la cooperación fiscal internacional a nivel intergubernamental”. Desde entonces, numerosos grupos del Sur Global y Estados miembros han hecho repetidos llamados en este sentido. Recientemente, el G77 y China lo reiteraron en el Foro sobre la Financiación para el Desarrollo de 2022 junto con el Grupo de África, señalando “la urgente necesidad de establecer un organismo fiscal intergubernamental universal de la ONU y negociar una Convención Fiscal de la ONU para abordar de forma integral las guaridas fiscales, el abuso fiscal de las empresas multinacionales y otros flujos financieros ilícitos a través de un proceso intergubernamental verdaderamente universal en la ONU, con amplia participación de los titulares de derechos”.

En febrero de 2021, el informe del Grupo de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre Responsabilidad Financiera Internacional, Transparencia e Integridad Financieras para el logro de la Agenda 2030 (FACTI Panel) también pidió a la comunidad internacional que iniciara un proceso por una Convención Fiscal de la ONU.

Los flujos financieros ilícitos (FFI) siguen haciendo estragos en las economías del mundo, afectando de forma desproporcionada a los países en desarrollo, especialmente en la era post-COVID. El Estado de la Justicia Fiscal 2021 demostró que los países pierden al menos 483.000 millones de dólares en impuestos al año por el abuso fiscal global cometido por empresas multinacionales e individuos ricos. A pesar de que las naciones en desarrollo se ven afectadas de manera desproporcionada por los FFI relacionados con los impuestos, siempre se les ha dejado fuera de los procesos de elaboración de normas que podrían ofrecer soluciones para estos desafíos.

La negociación de las nuevas normas fiscales globales tiene lugar actualmente dentro del Marco Inclusivo (MI) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). A pesar de su nombre, el MI de la OCDE no es realmente inclusivo, ya que más de un tercio de los países del mundo no son miembros de la plataforma, no todos los países participan de los debates sobre la reforma del sistema fiscal mundial en igualdad de condiciones y el MI conlleva un sesgo inherente hacia los intereses de los miembros de la OCDE. En la actualidad, sólo la mitad de los países africanos son miembros del MI y tan sólo 24 países africanos respaldaron la más reciente solución de los Dos Pilares para abordar los desafíos fiscales de la digitalización de la economía, aunque haya sido celebrada como un acuerdo global.

Además, en una serie de cartas recientes, un grupo de expertos independientes y relatores especiales de la ONU expresaron su preocupación por el hecho de que el primer pilar “facilitará las estrategias agresivas de optimización fiscal y la evasión de impuestos” y el segundo pilar “reducirá la capacidad de los países de ingresos bajos y medios de movilizar recursos suficientes para invertir en servicios públicos esenciales y garantizar la realización de los derechos humanos”, reiterando la inadecuación del MI de la OCDE como órgano normativo mundial.

La inadecuación de la OCDE para establecer normas mundiales se queda evidente también en sus decisiones en materia de transparencia fiscal durante la última década. Esto incluye decisiones sobre el intercambio transfronterizo de información sobre cuentas financieras y sobre las actividades de las empresas multinacionales, que pueden revelar patrones de abuso fiscal por parte de individuos y corporaciones, diseñadas de manera que excluyen sistemáticamente a los países de menores ingresos de los beneficios.

Por lo tanto, apoyamos los continuos esfuerzos de los países en desarrollo y, más recientemente, de los ministros africanos para pedir una convención internacional en materia fiscal en la ONU. Mientras las naciones en desarrollo continúan con estos llamamientos, **instamos a los países de la OCDE** – cuya postura ha sido tradicionalmente obstructiva con respecto a los esfuerzos – **a establecer una plataforma realmente democrática de negociación.**

Si es implementada, esta resolución hará que la regulación de la fiscalidad internacional deje de estar en manos de unos pocos países ricos, que han determinado las normas fiscales internacionales durante décadas, y pase a las manos de la ONU. Por ello, **los abajo firmantes apoyamos el llamado de los países en desarrollo y de los ministros africanos a favor de una convención fiscal internacional y de un organismo fiscal intergubernamental bajo el auspicio de la ONU.**

Una convención fiscal de la ONU:

- Promovería las reformas democráticas del marco fiscal internacional, permitiendo consultas realmente inclusivas para garantizar que los intereses de las naciones en desarrollo estén representados.
- Iniciaría el proceso de armonización de los acuerdos fiscales internacionales para eliminar su sesgo hacia los países desarrollados en detrimento de los países en desarrollo.
- Fomentaría una mayor colaboración entre los gobiernos en materia fiscal de forma justa, transparente y responsable. Esto también mejoraría la coordinación y la coherencia entre las instituciones y, en última instancia, haría que las cuestiones fiscales se administraran bajo un único marco.

Por lo tanto, instamos que:

- Los gobiernos de todas las regiones del Sur Global intensifiquen la cooperación Sur-Sur y den prioridad a su demanda por un proceso de negociación fiscal universal e intergubernamental en la ONU, incluyendo declaraciones expresas de apoyo al reciente llamado de los ministros africanos a favor de una convención fiscal de la ONU para dar impulso político.
- Los gobiernos de la UE y de la OCDE reconozcan que los fallos del sistema actual también anulan su propia capacidad de ofrecer una fiscalidad progresiva de la renta, los beneficios, el patrimonio y las ganancias de capital, y que den su apoyo al inicio de las negociaciones de una convención fiscal de la ONU.
- El Secretario General de la ONU emita una declaración de solidaridad con los países del Sur Global y que impulse un debate sobre una convención fiscal de la ONU en la próxima Asamblea General de la ONU de 2022.

Declaración firmada por:

1. ActionAid International
2. ActionAid Nepal
3. ActionAid Nederland
4. Actionaid Senegal
5. ActionAid Sierra Leone
6. ActionAid Zambia
7. African Forum and Network on Debt and Development (AFRODAD)
8. AGAGES MANAGEMENT CONSULTANTS GRP (Agir pour Garantir la Gouvernance Économique et Sociale)
9. AJUDECA
10. Akina Mama wa Afrika
11. AkoLearn
12. Albida International LLC
13. All Nepal Peasants Federation
14. Alliance Nationale des Consommateurs et de l'environnement
15. Alliance Sud, Switzerland
16. Alternative Information & Development Centre
17. Amnesty International

18. Aniban ng mga Manggagawa sa Agrikultura (AMA)
19. Anti-Corruption Commission - Sierra Leone
20. APIT Portugal
21. Asian Peoples' Movement on Debt and Development (APMDD)
22. Asociación Economía Solidaria Riojana
23. Association For Promotion Sustainable Development
24. Association of mineworkers and construction union (AMCU)
25. Attac Austria
26. ATTAC CADTM Burkina
27. ATTAC ESPAÑA
28. BIKN
29. Botswana Centre for Public Integrity
30. Bulawayo Vendors and Traders Association
31. Bureau de Liaison avec le Parlement BLP/CENCO
32. CAFAGB (Cellule Associative des Femmes Actives pour la Gouvernance les Droits Humains et le Bien-être)
33. Campaign for Human Rights and Development International CHRDI
34. Catedra Abrieta Plan Fenix Fac. Cs. Económicas UBA Argentina
35. CCFD-Terre Solidaire
36. Cedetrabajo
37. CELLULE ASSOCIATIVE DES FEMMES ACTIVES POUR LA GOUVERNANCE LES DROITS HUMAINS ET LE BIEN ÊTRE
38. Center for Economic and Social Rights
39. Center for Peace Education and Community Development
40. Centre de Formation en Mécanismes de Protection des Droits Humains
41. Centro de Documentación en Derechos Humanos "Segundo Montes Mozo S.J." (CSMM)
42. Centro de Teatro do Oprimido de Maputo
43. Centro Montalvo
44. Chambre Transversale des jeunes entrepreneurs du Burundi
45. Changemaker Finland
46. Christian Aid
47. Church Action for Tax Justice
48. Civil Society FfD Group
49. CIVIL SOCIETY LEGISLATIVE ADVOCACY CENTRE
50. CNCD-11.11.11
51. Coalition for the UN We Need
52. COLMYG de Teusaquillo
53. Congregation of Our Lady of Charity of the Good Shepherd
54. Consumers Association of Penang
55. Corruption and Rights Watch - CORWA
56. Corruption Watch
57. CRADEC
58. CRASH - Coalition for Research and Action for Social Justice and Human Dignity
59. Croatian Platform for International Citizen Solidarity
60. DECIDAMOS
61. Diakonia
62. EATGN
63. Education Coalition of Zimbabwe

64. Ekvilib Institute
65. Elimu Yetu Coalition
66. ENVIRONICS TRUST
67. Equidad de Género: Ciudadanía, Trabajo y Familia
68. European Network on Debt and Development (Eurodad)
69. FARMING COMMUNITY EDUCATION TRUST-ZIM
70. Federation of Environmental and Ecological Diversity for Agricultural Revampment and Human Rights, The (FEEDAR & HR)
71. FEMNET
72. FIAN International
73. Financial Accountability & Corporate Transparency (FACT) Coalition
74. Financial Transparency Coalition
75. Finnish Development NGOs Fingo
76. Focus on the Global South
77. Fundación Constituyente XXI Chile
78. Fundación Mexicana para la Planeación Familiar, A. C. MEXFAM
79. Fundación SES
80. Gender and Development Network (GADN)
81. Generational Citizens In Action
82. Ghana Integrity Initiative
83. Global Alliance for Tax Justice (GATJ)
84. Global Campaign for Education (GCE)
85. Global Policy Forum
86. Global Tax Laboratory
87. GRADE Project, the University of St Andrews
88. Green Economy Coalition
89. Green Governance Zimbabwe Zimbabwe
90. GREEN SCENERY
91. Growthwatch
92. GRUPO NACIONAL DE PRESUPUESTO PÚBLICO
93. Halley Movement Coalition
94. Helping Our People Excel (HOPE)
95. Human Rights Consultative Committee (HRCC)
96. Human Rights Development Initiative
97. ICRICT
98. ILDI
99. Indian Social Action Forum
100. Indonesia for Global Justice (IGJ)
101. INFID
102. Initiative Citoyenne pour l'Environnement et le Développement Durable (ICED)
103. Initiative for Social and Economic Rights (ISER)
104. Innovations for Development (I4DEV)
105. Institute for Economic Justice
106. Institute of Public Finance
107. Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi)
108. Instituto de Desarrollo de la Economía Asociativa (IDEAC)
109. Instituto de Estudos Socioeconômicos (Inesc)
110. Instituto Justiça Fiscal (IJF)

111. Instituto Popular de Capacitación (IPC)
112. International Women's Rights Action Watch Asia Pacific
113. Jana Adhayan Kendra
114. Jean Marie
115. Justicia Climática Rep. Dominicana
116. Kafecos
117. Kairos Europe WB
118. Keen and Care Initiative (KCI)
119. Kopin - Malta
120. KRuHA
121. KULU - Women and Development
122. Kuza Livelihood Improvement Projects
123. Latin American Campaign for the Right to Education (CLADE)
124. LATINDADD - Red Latinoamericana por Justicia Económica y Social
125. Lesotho Council of NGOs
126. Ligue Congolaise de Lutte Contre la Corruption (LICOCO)
127. Local Governance Network (LOGNet)
128. Malawi CSO Led Black Economic Empowerment Movement (MaBLEM)
129. Malawi Economic Justice Network MEJN
130. Manica Youth Assembly
131. MARIJÀN
132. Mines mineral and people
133. Missionary Oblates of Mary Immaculate
134. Mzuzu Youth Anti-Corruption Movement
135. Nadi Ghati Morcha
136. National Education Coalition
137. National Society of Conservationists - Friends of the Earth Hungary
138. National Taxpayers Association
139. Nawi Collective
140. Network Movement for Youth and Children's Welfare (NMYCW)
141. Netzwerk Steuergerechtigkeit
142. Norsk Folkehjelp
143. Norwegian Church Aid
144. Norwegian Forum for Development and Environment
145. Observatorio Dominicano de Políticas Públicas
146. Observatorio Sociolaboral y del Diálogo Social en el Ecuador (OSLADE)
147. Oxfam
148. Oxfam IBIS
149. Pakistan Fisherfolk Forum
150. Pakistan Kissan Rabita Committee _ PKRC
151. PALU
152. PAPDA
153. Perkumpulan PRAKARSA
154. PSlink/Bestfed
155. Public Services International (PSI)
156. Public Services Labor Independent Confederation
157. Red de Justicia Fiscal de América Latina y el Caribe (RJFALC)
158. Red de Organizaciones de Managua

159. Red Dot Foundation
160. Rede de Auditores Fiscais de Língua Portuguesa
161. ReFocus Consulting
162. Religious of the Sacred Heart of Mary NGO
163. RENICC - Red Nicaragüense de Comercio Comunitario
164. Resource Link Foundation
165. Revenue Mobilisation Africa
166. Rural Area Development Programme (RADP)
167. Ruwa Residents & Ratepayers Association Trust
168. Rwanda Education for All Coalition
169. Sahabat Alam Malaysia (Friends of the Earth Malaysia)
170. Salesian Missions, Inc.
171. SAUTI YA WANAWAKE
172. SENTRO
173. Shule Direct
174. Sisters of Charity Federation
175. Social Support Foundation (SSF) Ghana
176. Social Watch
177. Society for International Development (SID)
178. Somaliland Network on Education For All (SOLNEFA)
179. Southern Africa Mining Workers Movement
180. Southern and Eastern Africa Trade Information and Negotiations Institute
181. Stop the Bleeding Campaign
182. Sudanese Coalition for Education for all
183. Swaziland Network Campaign for Education for All
184. Tanzania Education Network
185. Tax and Fiscal Justice Asia (TAFJA)
186. TAFJA Nepal
187. Tax Justice Coalition Ghana
188. Tax Justice Network
189. Tax Justice Network Africa (TJNA)
190. Tax Justice Norway
191. TaxEd Alliance
192. Taxfordev
193. Teach For Zimbabwe
194. Temple of Understanding
195. The International Union for Land Value Taxation
196. The PRAKARSA
197. Third World Network - Asia
198. Third World Network - Africa
199. ThisAbilityHub Zimbabwe
200. TI Bénin
201. TJNE
202. Trade Justice Pilipinas
203. Transparency International - Initiative Madagascar
204. Transparency International Kenya
205. Transparency International Zambia
206. Transparency International Zimbabwe

207. Transparency Mauritius
208. TZ Human Rights Network
209. UGTT
210. Union des Amis Socioculturels d'Action en Développement (UNASCAD)
211. Universal Rights Network
212. VIDC
213. VIVAT International
214. WEDO
215. Wemos
216. West Nile Youth Empowerment Centre
217. WomanHealth Philippines
218. Women Aspire Network
219. Women Excel Trust
220. Women First International Fund
221. Women's Working Group on Financing for Development
222. World Basic Income
223. World Economy, Ecology and Development - WEED
224. Youth for Tax Justice Network (YTJN)
225. Zambia Tax Platform
226. Zimbabwe Coalition on Debt and Development (ZIMCODD)
227. Zimbabwe Cross Border Traders Association
228. Zimbabwe Environmental Law Association